**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №28/16-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Котикского муниципального образования**

**17 -21 апреля 2015 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Котикском сельском поселении на 2014-2016 годы от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Котикского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Котикского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с планом работы Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2015 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Тулунский район» от 17.04.2015г. №22, с разрешения Главы Котикского сельского поселения Фишер Т.А.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, нормативно-правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, нормативно-правовые акты Котикского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Котикском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Котикского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Котикском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Котикского муниципального образования, их соответствие Федеральному и областному законодательству.**

Котикское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2014 года социально-экономическая ситуация в Котикском муниципальном образовании следующая.

В состав Котикского сельского поселения входят 5 населенных пунктов общей численностью 2063 чел., в т.ч. моложе трудоспособного – 721 чел., трудоспособного – 1113 чел., старше трудоспособного – 229 чел.

На территории сельского поселения расположены следующие учреждения: 2 общеобразовательных школы, 1 дошкольное учреждение, МКУК «Культурно-досуговый центр с.Котик», Котикская врачебная амбулатория, 3 Фельдшерско-акушерских пункта, 14 торговых точек, ЗАО «Монолит» и т.д.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, проект решения Думы Котикского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Котикского муниципального образования за 2014 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» в установленный срок (письмо главы Котикского сельского поселения от 31.03.2015г. №61).

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2013г. № 99-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2014 г. и плановый период 2015-2016 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Составление бюджета на 2014 год основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Котикского муниципального образования на 2014 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Котикского муниципального образования на 2014 год, утвержденных Постановлением Администрации Котикского сельского поселения от 27.09.2013г. №42/пг.

Администрацией Котикского сельского поселения представлен проект решения Думы Котикского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Котикского муниципального образования за 2014 год» на рассмотрение Думы Котикского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2014 год Дума Котикского муниципального образования, Глава Котикского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Котикского муниципального образования, принятым решением Думы Котикского сельского поселения от 20.12.2005г. и Положением о бюджетном процессе в Котикском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Котикского муниципального образования), утвержденным решением Думы Котикского сельского поселения от 15.04.2011г. №74 (с изменениями внесенными Решением Думы Котикского сельского поселения от 26.06.2013г. №7 и от 06.06.2014г. №11), нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Котикском муниципальном образовании являются: глава Котикского сельского поселения, Дума Котикского сельского поселения, Администрация Котикского сельского поселения, Финансовый орган Администрации Котикского сельского поселения, Контрольно-счетная палатаКотикского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Котикского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по формированию, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Котикского муниципального образования от 03.02.2014г. №2, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Котикском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Котикского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Котикского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г). «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160) и т.д.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2014 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2015г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета Котикского муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Котикского сельского поселения от 30.12.2014г. № 23 «О внесении изменений в решение Думы Котикского сельского поселения от 27.12.2013г. №18 «О бюджете Котикского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2014 год:

-общий объем доходов в сумме 8906,6 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 6538,5 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 5446,5 тыс.руб., из районного бюджета – 1097,0 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 9177,6 тыс.руб.;

-размер дефицита 271,0 тыс.руб. или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 153,0 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Котикского муниципального образования за 2014 год в размере 1746,8 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Котикского сельского поселения за 2014 год в размере 1,0 тыс.руб.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2014г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 30.12.2014г. № 23.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 8652,1 тыс.руб., расходы — 8704,1 тыс.руб. Бюджет исполнен с дефицитом бюджета в размере 52,0 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Котикского муниципального образования за 2014 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 8652,1 тыс.руб. или 99,7% к уточненному плану на год. По сравнению с 2013 годом объем доходов бюджета поселения уменьшился на 64,4 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Котикского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2014 год** | **Исполнено за 2014 год** | **% выполнения** | **Отклонение** |
| **Собственные источники доходов** | **2368,1** | **2130,2** | **90** | **-237,9** |
| НДФЛ | 633,2 | 674,3 | 106,5 | +41,1 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1410,5 | 1130,6 | 80,2 | -279,9 |
| ЕСХН | 0,5 | 0,5 | 100 |  |
| Налог на имущество физических лиц | 26,6 | 26,7 | 100,4 | +0,1 |
| Земельный налог | 222,2 | 222,6 | 100,2 | +0,4 |
| Госпошлина | 12,2 | 12,2 | 100 |  |
| Аренда земли | 17,0 | 17,3 | 101,8 | +0,3 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 13,8 | 13,9 | 100,7 | +0,1 |
| Продажа земли | 32,1 | 32,1 | 100 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **6538,5** | **6521,9** | **99,7** | **-16,6** |
| **итого** | **8906,6** | **8652,1** | **97,1** | **-254,5** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2014 году в сумме 2130,2 тыс.руб., что составляет 90% от уточненного плана года.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 24,6%, доля безвозмездных поступлений – 75,4%.

Таким образом, бюджет Котикского муниципального образования является высоко дотационным.

По итогам 2014 года почти по всем видам доходов отмечено выполнение и перевыполнение плановых назначений.

Основными доходными источниками бюджета Котикского сельского поселения за 2014 год являются доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 53,1 %.

Низкий уровень (80,2% от плановых показателей) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2014 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Также, одним из основных собственных источников формирования бюджета поселения за 2014 год являются налог на доходы физических лиц. Удельный вес от общей доли поступлений по собственным доходным источникам составляет 31,6%.

Недоимка по платежам в бюджет Котикского сельского поселения по НДФЛ по состоянию на 01.01.2015 года составляет 6,6 тыс.руб., по налогу на имущество физических лиц составляет 44,0 тыс.руб., по земельному налогу с физических лиц – 54,9 тыс.руб., по земельному налогу с организаций – 9,6 тыс.руб.

Основную долю в общем объеме поступлений в текущем году составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 6521,9 тыс.руб. или 99,7% к уточненному плану и 75,4% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Не перечислены из областного бюджета следующие средства:

- субсидия бюджетам на реализацию программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на период 2014-2018 годы» в сумме 11,0 тыс.руб.;

-субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 5,6 тыс.руб. ввиду отсутствия необходимости.

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшились на 1229,6 тыс.руб. в результате снижения объема межбюджетных трансфертов, перераспределяемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области и не перечислением субсидий бюджетам поселений на реализацию мероприятий по развитию автомобильных дорог в связи с образованием в муниципальных образованиях Иркутской области дорожных фондов муниципальных образований.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на  2014 год | Исполнено за  2014 год | % выпол-нения плана |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **3252,4** | **3252,4** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 3252,4 | 3252,4 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **3035,4** | **3035,4** | **100** |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 3035,4 | 3035,4 | 100 |
| Субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 610,1 | 610,1 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 508,0 | 508,0 | 100 |
| Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 1917,3 | 1917,3 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **244,7** | **239,1** | **97,7** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 211,7 | 211,7 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 33,0 | 27,4 | 83,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **11,0** |  |  |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений | 11,0 |  |  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений | -5,0 | -5,0 |  |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **6538,5** | **6521,9** | **99,7** |

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Котикского муниципального образования за 2014 год расходы исполнены в сумме 8704,1 тыс.руб. или 94,8% от уточненного плана на год. По сравнению с предыдущим годом, объем расходов бюджета Котикского муниципального образования уменьшился на 66,3 тыс.руб.

Неисполненные назначения составили 473,6 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Котикского сельского

поселения в сумме 1,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций;

- не поступили из областного бюджета средства субсидии в сумме 11,0 тыс.руб., на выполнение расходных обязательств на реализацию мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»;

- не заявлены и не поступили из областного бюджета субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 5,6 тыс.руб. ввиду отсутствия необходимости;

- не использованы средства по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 63,4 тыс.руб. в связи неравномерным поступлением доходов, основным доходным источником являлась аренда за земли, срок уплаты которой 1 раз в квартал, провести работы в полном объеме не представилось возможным ввиду сезонности их проведения;

- не использованные средства по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 392,6 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ.

Основные показатели расходов бюджета Котикского муниципального образования представлены в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2014 года** | | **Исполнение за 2014 год** | | **Отклонения** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% исполнения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 2707,7 | 29,5 | 2701,2 | 31,0 | -6,5 | 99,8 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 211,7 | 2,3 | 211,7 | 2,4 | 0,0 | 100,0 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 1823,9 | 19,9 | 1425,7 | 16,4 | -398,2 | 78,2 |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 267,4 | 2,9 | 204,0 | 2,3 | -63,4 | 76,3 |
| 5.ОБРАЗОВАНИЕ | 36,3 | 0,4 | 36,3 | 0,4 | 0,0 | 100,0 |
| 6.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 2630,5 | 28,7 | 2625,0 | 30,2 | -5,5 | 99,8 |
| 7.СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 415,4 | 4,5 | 415,4 | 4,8 | 0,0 | 100,0 |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 1084,8 | 11,8 | 1084,8 | 12,5 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого расходов** | **9177,7** |  | **8704,1** |  | **-473,6** | **94,8** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 2701,2 тыс.руб. или 99,8 % к уточненному плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё направлено в сумме 2526,7 тыс.руб. или 93,5% от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 48,6 тыс.руб. или 1,8% от общей суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 97,3 тыс.руб. в том числе:

а) приобретение ГСМ в сумме 59,7 тыс.руб. или 2,2 % от суммы расходов по разделу 01;

б) приобретение всех видов котельно-печного топлива в сумме 29,8 тыс.руб. или 1,1% от суммы расходов по разделу 01;

- прочие работы, услуги в сумме 14,4 тыс.руб. или 0,5% от суммы расходов по данному разделу.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» не использованы средства резервного фонда в сумме 1,0тыс.руб. в связи с отсутствием на территории Котикского муниципального образования в 2014 году чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 9,9 тыс.руб. при плане 15,4 тыс. руб. или 64,3% к плану. Данные расходы распределились следующим образом:

- на реализацию мероприятий по муниципальной программе "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" в сумме 5,2 тыс.руб.;

-на уплату налогов, сборов, госпошлины, штрафов, пеней, членских взносов в сумме 4,0 тыс. руб.;

-на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.

Неисполнение по данному разделу составляет 5,5 тыс.руб. Неисполнение сложилось в связи с не поступлением из областного бюджета средств субсидии на реализацию мероприятий по подпрограмме «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в сумме 211,7 тыс.руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 189,7 тыс.руб. или 89,6 % от суммы расходов по разделу 02.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 1425,7 тыс.руб. при плане 1823,9 тыс.руб. или 78,2 % к плану, в том числе:

- по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»отражены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 26,7 тыс.руб. при плане 32,3 тыс.руб. или 82,7% от плана. Неисполнение по данному подразделу составляет 5,6 тыс.руб. в связи с отсутствием необходимости;

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 1354,2 тыс.руб. при плане 1746,8 тыс.руб. или 77,5% от плана. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации». Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 392,6 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ;

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 44,8 тыс.руб.или 100% к плану.

По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» исполнение составило 204,0 тыс.руб. при плане 267,4 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»исполнение составляет 175,2 тыс.руб. или 100% к плану. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения питьевой водой»;

***-*** по подразделу 0503 «Благоустройство»исполнение составляет 28,8 тыс.руб.при плане в сумме 92,2 тыс.руб. или 31,2 % к плану. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения».

По разделу 07 «Образование» исполнение составляет 36,3 тыс. руб. или 100% от плана, в том числе по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»отражены расходы на мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих и работников учреждений культуры в сумме 36,3 тыс.руб.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 2625,0 тыс. руб. при плане 2630,4 тыс.руб. или 99,8% к плану. Данные расходы направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности домов культуры в сумме 2333,5 тыс.руб. или 88,9% от суммы расходов по разделу 08;

- на обеспечение деятельности библиотек в сумме 291,5 тыс.руб. или 11,1 % от суммы расходов по данному разделу.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё за 2014год направлено в сумме 2289,1 тыс.руб. или 87,2 % от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие расходы в сумме 84,0 тыс.руб. или 3,2% от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 76,1 тыс. руб. или 2,9 % от суммы расходов по данному разделу;

- на увеличение стоимости основных средств в сумме 75,7 тыс.руб. или 2,9 % от суммы расходов по разделу 08 .

Не использованы бюджетные ассигнования по данному разделу в сумме 5,4 тыс.руб. в связи с не поступлением из областного бюджета средств субсидии по реализацию мероприятий по подпрограмме «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

По обращению депутата Думы Тулунского муниципального района по 11 избирательному округу проведена Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» внеплановая проверка расходов денежных средств, выделенных из бюджета Котикского муниципального образования на выплату заработной платы работникам муниципальных казенных учреждений «Дом культуры» и «Библиотека» с.Котик за 8 месяцев 2014 года. В результате проведенного контрольного мероприятия установлено нарушений на общую сумму 482,1 тыс.руб., в т.ч.:

- 328,2 тыс.руб. - потери муниципалитета при исполнении местного бюджета, допущенные в результате выплаченной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работникам Дома культуры, выплаченной заработной платы за время вынужденного прогула и материальной помощи директору Дома культуры, необоснованно выплаченной выплаты стимулирующего характера директору Библиотеки и др.);

- 153,9 тыс.руб. - объем средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства (нарушение Положения об оплате труда работникам Дома культуры и Библиотеки в части начисления выплаты стимулирующего характера).

Рекомендованная к взысканию необоснованно начисленная и выплаченная выплата стимулирующего характера директору МКУ «Библиотека» в сумме 19,6 тыс.руб. – по распоряжению администрации Котикского сельского поселения до конца года будет удержана из заработной платы директора.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение составляет 415,4 тыс.руб. или 100% к плану, в том числе:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»произведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Котикского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет работникам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Котикского сельского поселения и ее структурных подразделениях, утвержденным постановлением главы администрации Котикского сельского поселения от 01.03.2011г. № 4-пг в сумме 415,4 тыс.руб.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Котикского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 1084,8 тыс.руб. или 100% к плану, из них:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 770,4 тыс.руб.;

- на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 314,4 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Котикского сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 5030,9 тыс.руб. или 57,8 % от общей суммы расходов;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 1466,9 тыс.руб. или 16,8 % от общей суммы расходов;

- на межбюджетные трансферты в сумме 1084,8 тыс.руб. или 12,5 % от общей суммы расходов;

- на выплату доплаты к пенсии в сумме 415,4 тыс.руб. или 4,8 % от общей суммы расходов;

-на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 169,6 тыс.руб. или 1,9% от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости основных средств в сумме 150,6 тыс.руб. или 1,7 % от общей суммы расходов.

По состоянию на 01.01.2015 года в целом по Котикскому муниципальному образованию сложилась кредиторская задолженность в сумме 461,8 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по принятым обязательствам – 458,3 тыс.руб., по расчетам с прочими кредиторами -3,5 тыс.руб. Кредиторская задолженность является текущей. По сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 239,2 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года сложилась в сумме 72,6 тыс.руб., Данная задолженность состоит из расчетов по выданным авансам – 10,7 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет – 61,9 тыс.руб. По сравнению с 2013 годом дебиторская задолженность увеличилась на 28,7 тыс.руб. Из имеющейся дебиторской задолженности 10,6 тыс.руб. является просроченной. Данная задолженность образовалась по Государственному автономному учреждению Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» с 17.11.2014 года (предоплата за услуги по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости: объекта бурения скважины на воду, расположенному по адресу п.Котик, ул.Центральная,1а).

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной дебиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2014 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 27.12.2013 года № 18 «О бюджете Котикского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» с учетом изменений.

**Исполнения муниципальных целевых программ.**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Котикского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ Котикского сельского поселения их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Котикского сельского поселения от 19.12.2013г. №54-пг.

Уточненным Решением Думы Котикского сельского поселения от 30.12.2014 г. № 23 «О внесении изменений в решение Думы Котикского сельского поселения от 27.12.2013 г. №18 «О бюджете Котикского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 2024,2 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015 года исполнение по муниципальным программам составило 1557,2 тыс.руб. или 76,9 % к утвержденному плану на 2014 год.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2014 году, представлено в следующей таблице:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **назначено на 2014 год** | **кассовое исполнение за 2014 год** | **% испол-нения** | **откло-нение** |
| **0113** |  |  | **10 700,00** | **5 200,00** | **48,6** | **5 500,0** |
| 0113 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 5 500,00 | - | - | 5 500,0 |
| 0113 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 5 200,00 | 5 200,00 | 100,0 | - |
| **0409** |  |  | **1746 798,68** | **1354241,20** | **77,5** | **392 557,5** |
| 0409 | 7952024 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 1746 798,68 | 1354241,20 | 77,5 | 392 557,5 |
| **0502** |  |  | **175 176,60** | **175176,60** | **100,0** | **-** |
| 0502 | 7952020 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 175 176,60 | 175176,60 | 100,0 | - |
| **0503** |  |  | **80 801,92** | **17 414,96** | **21,6** | **63 387,0** |
| 0503 | 7952033 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 80 801,92 | 17 414,96 | 21,6 | 63 387,0 |
| **0801** |  |  | **10 700,00** | **5 200,00** | **48,6** | **5 500,0** |
| 0801 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 5 500,00 | - | - | 5 500,0 |
| 0801 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 5 200,00 | 5 200,00 | **100,0** | **-** |
| **Итого** |  |  | **2024177,20** | **1557232,76** | **76,9** | **466944,4** |

В нарушениеп.5Порядка принятии решения о разработке муниципальных программ Котикского сельского поселения их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Котикского сельского поселения от 19.12.2013г. №54-пг.**,** не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Уточненным Решением Думы Котикского сельского поселения от 30.12.2014 г. №23 «О внесении изменений в решение Думы Котикского сельского поселения от 27.12.2013 г. №18 «О бюджете Котикского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит в сумме 271,0 тыс.руб. или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 153,0 тыс.руб. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета допущено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Котикского муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 52,0 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Котикского сельского поселения от 30.12.2014 г. №23 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Котикского муниципального образования на 2014 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 1184,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2014 год по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме 219042 руб.30 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке уменьшилась на 52015 руб.88 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Котикского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2014 год.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Котикского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 на 2014 год.

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Котикском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Котикского сельского поселения от 15.04.2011г. №74 (с изменениями внесенными Решением Думы Котикского сельского поселения от 26.06.2013г. №7, от 06.06.2014г. №11 и от 11.02.2015г. №3), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Котикского сельского поселения, муниципального казенного учреждения культуры **«**Культурно-досуговый центр п.Котик», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок возложены на Централизованную бухгалтерию Администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №19,от 11.11.2014г.№3с изменениями, внесенными дополнительными Соглашениями.

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Котикского муниципального образования за 2014 год, Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Котикского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

**-** В нарушениеп.5 Порядка принятии решения о разработке муниципальных программ Котикского сельского поселения их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Котикского сельского поселения от 19.12.2013г. №54-пг.,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

- В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности наличие просроченной дебиторской задолженности в сумме 10,6 тыс.руб. не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Котикского сельского поселения следующее.

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки.

Экспертиза представленного годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета

Котикского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Котикского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова